



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia Economică

Nr.XII/126/27.05.2003

Comisia pentru Apărare,
Ordine Publică și
Siguranță Națională

Nr.XVII/79/27.05.2003

R A P O R T C O M U N

**la proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare
la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică
și siguranță națională**

(adoptat de Camera Deputaților)

Comisia Economică a fost sesizată cu adresa **L 187/2003** pentru analiza în fond a proiectului de lege.

În urma dezbaterilor care au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența inițiatorului, au rezultat următoarele aspecte principale:

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea principiilor, a cadrului general și a procedurilor privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, constând în compensații economice pentru achiziționarea de sisteme, produse, lucrări sau servicii de pe piața externă.

În practica comercială internațională acest set de compensații economice este cunoscut sub denumirea de offset.

Necesitatea promovării proiectului de lege derivă din obligațiile ce revin României de re tehnologizare și modernizare a echipamentelor

militare existente, ca o condiție impusă țărilor candidate în programul de lărgire a NATO.

În plan extern, pentru achiziționarea de echipamente tehnice, materiale și servicii, în special pentru apărare și securitate, utilizarea offset-urilor a devenit o practică obișnuită, atât în țări ale Uniunii Europene (Finlanda, Danemarca, Austria, Olanda), cât și în alte țări (Elveția, Kuwait, Emiratele Arabe Unite, Noua Zeelandă).

Țara importatoare poate atrage beneficii economice substanțiale din programele offset atât prin obținerea de noi capacități de producție, cât și prin vânzarea de produse pe piețele din străinătate, deoarece competitivitatea bunurilor produse este un element esențial în valoarea programului offset. Programele offset sunt o șansă de a începe o cooperare în afaceri pe termen lung, între agenți economici autohtoni și companii străine.

În România se propune ca operațiunile compensatorii să se aplice atunci când partea română intenționează să achiziționeze produse, servicii sau lucrări necesare sistemului național de apărare, a căror valoare depășește 5 milioane EURO.

Programele compensatorii trebuie să promoveze semnificativ interesele economice ale României și să creeze instrumente eficiente de îmbunătățire a balanței comerciale prin:

- a) contribuția la o dezvoltare economică durabilă;
- b) investiții de capital străin;
- c) aportul de noi parteneri de afaceri;
- d) deschiderea de noi piețe de export pentru produsele românești și creșterea semnificativă a exporturilor existente ale produselor românești, în special cele din domeniul ingineriei;
- e) creșterea competitivității industriei românești;
- f) facilitarea transferului de tehnologie avansată și know-how;
- g) furnizarea elementelor de cercetare regională;
- h) dezvoltarea cooperării în cercetare și dezvoltare;
- i) crearea de noi locuri de muncă.

Derularea programelor offset în România poate contribui la creșterea semnificativă a exporturilor, în special a produselor finite, la penetrarea pe noi piețe de desfacere, la noi investiții străine și transferuri de tehnologie.

Pentru aplicarea prevederilor prezentei legi se înființează *Agencia de compensare pentru achiziție de tehnică specială*, instituție publică autohtonă, cu personalitate juridică, aflată în coordonarea Ministerului Industriei și Resurselor.

Monitorizarea activității acesteia și asigurarea corelării la nivel național se realizează prin *Comisia Guvernamentală pentru Compensarea Achizițiilor de Tehnică Specială* constituită pe lângă Guvernul României și alcătuită din ministrul industriei și resurselor, ministrul apărării naționale, ministrul finanțelor publice, ministrul dezvoltării și prognozei și ministrul afacerilor externe.

La dezbaterile proiectului de lege au fost analizate avizul Consiliului Legislativ, al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci al Comisiei pentru politică externă, precum și al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, reținându-se observațiile făcute.

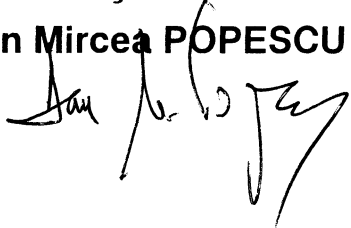
Amendamentele propuse de cele două comisii și cuprinse în Anexă se referă la armonizarea cu prevederile noului Cod al Muncii, (art.40), la majorarea cuantumurilor amenzilor (art.45), precum și la introducerea unei prevederi prin care Departamentul Român de Comerț Exterior să fie implicat în aplicarea prezentei legi (art.51).

Față de cele expuse mai sus propunem plenului Senatului **adoptarea** proiectului de lege în forma transmisă de Camera Deputaților cu **amendamentele din Anexă**.

Menționăm că prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

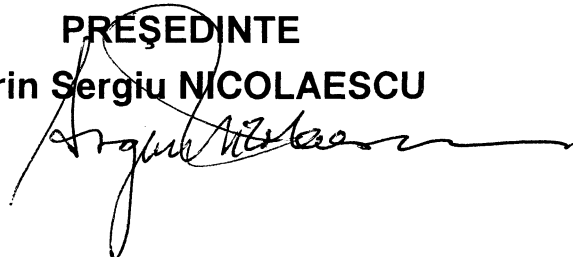
PREȘEDINTE

Dan Mircea POPESCU



PREȘEDINTE

Florin Sergiu NICOLAESCU



Amendamente

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Text Camera Deputaților Art. 40 – Contractantul nu are dreptul de a angaja cu contract individual de muncă sau convenție civilă în scopul executării obligației de compensare, persoane care fac parte din Agenție sau Comisie ori care au făcut parte în momentul analizării acordurilor de compensare ale respectivului contractant, sub sancțiunea nulității contractului de muncă sau a convenției civile.	Art. 40 – Contractantul nu are dreptul de a angaja cu contract individual de muncă în scopul executării obligației de compensare, persoane care fac parte din Agenție sau Comisie ori care au făcut parte în momentul analizării acordurilor de compensare ale respectivului contractant, sub sancțiunea nulității contractului de muncă sau a convenției civile.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2003, la art.IV, abrogă explicit convențiile civile.
2.	Text Ordonanță Art.45. – (1) Contravențiile prevăzute la art.44 se sancționează cu amendă de la 10.000.000 lei la 50.000.000 lei.	Art.45. – (1) Contravențiile prevăzute la art.44 lit. a) și b) se sancționează cu amendă de la 80.000.000 lei la 400.000.000 lei. (1)¹ Contravențiile prevăzute la	Amendament preluat din avizul Comisiei juridice. Se propune majorarea amenzilor, valoarea din textul inițial fiind derizorie față de

		art.44 lit. c) și d) se sancționează cu amendă de la 100.000.000 lei la 500.000.000 lei.	gravitatea faptelor și se realizează totodată o gradare a acestora.
3.	Text Ordonanță Art. 51 – Ministerul Afacerilor Externe răspunde pentru promovarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în străinătate.	Art. 51 – Ministerul Afacerilor Externe și Departamentul de Comerț Exterior răspund pentru promovarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în străinătate.	Considerăm oportună completarea textului și implicarea Departamentului de Comerț Exterior în promovarea legii.